



## CORTE DEI CONTI

### SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

composta dai magistrati:

dott.ssa Maria Riolo	Presidente
dott. Marcello Degni	Consigliere
dott.ssa Rossana De Corato	Consigliere
dott.ssa Vittoria Cerasi	Consigliere
dott.ssa Maura Carta	Consigliere
dott. Giuseppe Vella	Referendario
dott.ssa Rita Gasparo	Referendario
dott. Francesco Liguori	Referendario (relatore)
dott.ssa Valeria Fusano	Referendario
dott.ssa Adriana Caroselli	Referendario
dott. Francesco Testi	Referendario
dott.ssa Giulia Ruperto	Referendario

nell'adunanza in camera di consiglio da remoto del 24 marzo 2022, convocata in conformità all'articolo 85, comma 3, lettera e), del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, ha assunto la seguente

#### **DELIBERAZIONE**

#### **nei confronti del comune di Marzano (PV)**

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131;

VISTO l'articolo 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n. 266;

VISTA la propria deliberazione n. 67/2021/PRSP del 22 aprile 2021 sui rendiconti degli esercizi finanziari 2016, 2017, 2018 e 2019 del comune di Marzano (PV);

VISTA la risposta del comune di Marzano del 13 agosto 2021 (SC\_LOM - 19600 - I - 13/8/2021) sulle misure consequenziali alla predetta pronuncia;

VISTA la relazione-questionario sul rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2020 del comune di Marzano;

VISTA la nota del magistrato istruttore del 9 marzo 2022 (SC\_LOM - 2906 - Interno - 9/3/2022), con cui è stata richiesta la fissazione della camera di consiglio per sottoporre le complessive risultanze dell'istruttoria all'esame collegiale della Sezione;

VISTO l'articolo 85 del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, che al comma 3, lettera e), prevede lo svolgimento delle udienze e delle adunanze mediante collegamenti da remoto, specificando che *«Il luogo da cui si collegano i magistrati e il personale addetto è considerato aula di udienza o di adunanza o camera di consiglio a tutti gli effetti di legge. Le sentenze, le ordinanze, i decreti, le deliberazioni e gli altri atti del processo e del procedimento di controllo possono essere adottati mediante documenti informatici e possono essere firmati digitalmente, anche in deroga alle disposizioni vigenti»*;

VISTO l'articolo 16, comma 7, del decreto-legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 febbraio 2022, n. 15, che ha disposto la proroga al 31 marzo 2022 dei termini previsti dai commi 2, 5, 6 e 8-bis del suddetto articolo 85;

VISTO il decreto della Presidente della Sezione n. 1 del 4 gennaio 2022, con il quale è stato tra l'altro stabilito che *«le adunanze e le camere di consiglio della Sezione regionale di Controllo per la Lombardia si terranno prevalentemente con le modalità da remoto»*;

VISTA la disposizione n. 24 del 10 marzo 2022, con la quale la Presidente della Sezione ha convocato l'odierna camera di consiglio con modalità da remoto;

DATO ATTO che il collegamento è avvenuto tramite *Microsoft Teams*;

UDITO il relatore, dott. Francesco Liguori;

## PREMESSO

1. La Sezione si è pronunciata nei confronti del comune di Marzano con la deliberazione n. 67/2021/PRSP del 22 aprile 2021, accertando, ai sensi dell'articolo 148-bis, comma 3, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, le seguenti irregolarità e i seguenti squilibri economico-finanziari risultanti dall'esame delle relazioni dell'organo di revisione sui rendiconti degli esercizi finanziari 2016, 2017, 2018 e 2019, e da informazioni e dati acquisiti in sede istruttoria anche sull'esercizio 2020:

- a) *l'insufficiente quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità nel rendiconto dell'esercizio finanziario 2016, con conseguente errata determinazione del risultato di amministrazione, e l'imprecisa quantificazione dell'accantonamento nel rendiconto dell'esercizio finanziario 2019;*
- b) *il continuo ricorso all'anticipazione di tesoreria per importi annui prossimi al milione di euro e l'irregolare gestione di accertamenti/impegni e incassi/pagamenti con disallineamenti tra entrate e uscite e il superamento nel 2016 e nel 2019, rispettivamente, dei parametri di deficitarietà strutturale n. 9 (Eventuale esistenza al 31 dicembre di anticipazioni di tesoreria non rimborsate superiori al 5 per cento rispetto alle entrate correnti) e P3 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente);*
- c) *l'insufficiente capacità di riscossione;*
- d) *l'eccessivo ammontare dei residui passivi nell'esercizio 2019 in controtendenza con il dato del triennio precedente;*
- e) *l'indice di tempestività dei pagamenti non in linea con la normativa in tema di lotta al ritardo nei pagamenti;*
- f) *la mancata corretta attuazione del pur deliberato avvio della contabilità economico-patrimoniale, con particolare riferimento allo stato patrimoniale e alle attività propedeutiche connesse e consequenziali all'inventario dei beni;*

All'amministrazione comunale è stato conseguentemente richiesto di adottare i provvedimenti idonei a ripristinare gli equilibri di bilancio, e in particolare a rafforzare la capacità di riscossione, nonché di trasmettere, entro sessanta giorni dall'approvazione, il rendiconto dell'esercizio 2020 corredato dalle relazioni e dai pareri del revisore dei conti, e una specifica relazione con la ricostruzione, la verifica

e la riconciliazione contabile dei rapporti debito/credito con il tesoriere, e sull'aggiornamento dell'inventario e della documentazione relativa alla contabilità economico-patrimoniale già oggetto di esame istruttorio.

2. Acquisita ed esaminata la documentazione richiesta con la suddetta pronuncia, nonché la relazione-questionario sul rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2020, il magistrato istruttore ha chiesto di sottoporre le complessive risultanze dell'istruttoria sulle misure consequenziali e sul rendiconto 2020 all'esame collegiale della Sezione (SC\_LOM - 2906 - Interno - 9/3/2022).

### CONSIDERATO

1. Occorre in primo luogo richiamare anche in questa sede, dunque, le considerazioni espresse dalla Sezione nella pronuncia adottata con deliberazione n. 67/2021/PRSP del 22 aprile 2021, in particolare sull'anticipazione di tesoreria e la capacità di riscossione, con le seguenti precisazioni.

2. *Crisi di liquidità.* – Anche nel 2020, come già anticipato dai dati SIOPE in occasione della suddetta deliberazione, il fondo cassa è pari a zero, come nei quattro esercizi dal 2016 al 2019 già oggetto di pronuncia specifica. Nel 2021, peraltro, secondo i dati SIOPE più aggiornati, il fondo cassa diventa positivo per € 251.279,43 per la prima volta dopo un quinquennio; le riscossioni e i pagamenti, tuttavia, diminuiscono rispettivamente del 15,6 e del 25 per cento rispetto al 2020.

I residui attivi e passivi dell'ultimo rendiconto approvato registrano nel 2020 una leggera flessione rispetto all'esercizio precedente, ma il loro ammontare resta ancora doppio rispetto a quello del 2018; e come pure già evidenziato nella pronuncia 67/2021/PRSP, l'indicatore di tempestività dei pagamenti nel 2020 (51,99) è ancora aumentato rispetto al 2019 (33,60); per quanto dimezzata rispetto agli esercizi precedenti, infine, anche nel 2021 compare l'anticipazione di tesoreria, con un ulteriore "sbilancio" tra quanto incassato (€ 464.048,18) e quanto restituito al termine dell'esercizio (€ 541.430,68).

Il comune di Marzano è pertanto chiamato a un ulteriore sforzo per superare stabilmente la situazione di crisi di liquidità evidenziata nella pronuncia adottata con deliberazione n. 67/2021/PRSP.

3. *Spese di rappresentanza.* - Anche nel 2020, inoltre, sono ravvisabili irregolarità per quanto riguarda gli adempimenti richiesti dall'articolo 16, comma 26, del decreto-legge 13 agosto 2011 n. 138, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 settembre 2011, n. 148. L'amministrazione comunale ha infatti omesso di trasmettere alla Sezione e di pubblicare sul sito istituzionale il prospetto delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi di governo nell'esercizio 2020, nonché i prospetti degli esercizi 2018 e 2019 debitamente riveduti e corretti secondo quanto evidenziato nell'istruttoria sui rendiconti 2016, 2017, 2018 e 2019.

#### **P.Q.M.**

La Corte dei conti - Sezione regionale di controllo per la Lombardia - dall'esame delle misure consequenziali alla deliberazione n. 67/2021/PRSP del 22 aprile 2021, nonché della relazione del revisore dei conti, redatta ai sensi dell'articolo 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, sul rendiconto della gestione 2020 del comune di Marzano (PV):

- accerta, ai sensi dell'articolo 148-bis, comma 3, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, le seguenti irregolarità e i seguenti squilibri economico-finanziari:

- a) il ricorso all'anticipazione di tesoreria con ulteriori disallineamenti tra entrate e uscite nel 2020 e nel 2021, e con attivazione del parametro di deficitarietà strutturale P3 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente);
- b) l'eccessivo ammontare dei residui anche nell'esercizio 2020 rispetto al dato del triennio 2016-2018;
- c) l'indicatore di tempestività dei pagamenti ancora non in linea con la normativa in tema di lotta al ritardo nei pagamenti;

- richiede al comune di Marzano di adottare i provvedimenti idonei a ripristinare gli equilibri di bilancio, e in particolare a superare stabilmente la situazione di crisi di liquidità già evidenziata nella deliberazione n. 67/2021/PRSP;

- invita l'amministrazione comunale alla puntuale determinazione, in sede di approvazione del rendiconto 2021, del risultato di amministrazione nel suo complesso e in tutte le parti che lo compongono, con particolare riferimento al fondo di garanzia dei debiti commerciali e al fondo crediti di dubbia esigibilità;
- richiede al comune di Marzano di trasmettere tramite ConTe, entro sessanta giorni dall'approvazione, il rendiconto dell'esercizio 2021 corredato dalle relazioni e dai pareri del revisore dei conti;
- dispone la trasmissione della presente deliberazione al sindaco, anche nella sua qualità di presidente del consiglio comunale, affinché ne informi l'assemblea;
- richiede al comune di Marzano di trasmettere a questa Sezione tramite ConTe, insieme con gli atti e documenti sopra richiesti, la presa d'atto dei contenuti della presente pronuncia da parte del consiglio comunale;
- dispone la trasmissione della presente deliberazione al revisore dei conti del comune di Marzano, con l'invito a verificare il corretto adempimento delle misure conseguenti a questa pronuncia;
- dispone la pubblicazione della presente deliberazione sul sito istituzionale del comune di Marzano, come richiesto dall'articolo 31 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Così deliberato nella camera di consiglio da remoto del 24 marzo 2022.

Il Relatore  
(Francesco Liguori)

Il Presidente  
(Maria Riolo)

Depositata in Segreteria il 28 marzo 2022

Il Funzionario preposto  
al servizio di supporto  
(Susanna De Bernardis)

